

Мотивированное решение составлено 18 июня 2024 года

РЕШЕНИЕ

именем Российской Федерации

г. Тюкалинск Омской области

Тюкалинский городской суд Омской области в составе: председательствующего судьи Тухватулина Д.Т., секретаря Шарковой И.А., рассмотрев 03 июня 2024 года в открытом судебном заседании административное исковое заявление Тюкалинского межрайонного прокурора Омской области к Администрации Кабырдакского сельского поселения Тюкалинского муниципального района Омской области о признании бездействия незаконным, о возложении обязанности,

УСТАНОВИЛ:

Тюкалинский межрайонный прокурор Омской области, действуя в интересах муниципального образования – Кабырдакское сельское поселение Тюкалинского муниципального района Омской области, обратился в суд с административным иском с заявлением. Свои требования обосновал результатами прокурорской проверки по исполнению требований законодательства об обороте земель сельскохозяйственного назначения. Проверкой установлено наличие на территории сельского поселения земельного участка сельскохозяйственного назначения, в праве собственности на который имеются невостребованные земельные доли. Однако административный ответчик право муниципальной собственности на эти доли не оформил, нарушая положения Федерального закона № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения». Которым установлен судебный порядок признания муниципальной собственности на невостребованные земельные доли. Уточнив в ходе рассмотрения дела свои требования, прокурор просил признать незаконным бездействие административного ответчика, выразившиеся в непринятии мер по оформлению права муниципальной собственности на невостребованные земельные доли в праве на земельный участок, относящийся к категории земель сельскохозяйственного назначения, имеющий кадастровый № 55:29:000000:12, расположенный в границах Кабырдакского сельского поселения Тюкалинского муниципального района Омской области, и возложить на административного ответчика обязанность в определенный срок принять меры к оформлению муниципальной собственности сельского поселения на эти невостребованные земельные доли.

В судебном заседании помощник Тюкалинского межрайонного прокурора Омской области Шиповалова М.С. уточненные требования поддержала.

Административным ответчиком – Администрацией Кабырдакского сельского поселения Тюкалинского муниципального района Омской области в судебное заседание своего представителя не направлено. Каких-либо заявлений либо ходатайств суду не поступило.

Суд полагает возможным дело рассмотреть в отсутствие представителя административного ответчика.

Изучив представленные доказательства, суд считает, что требования прокурора подлежат удовлетворению.

По смыслу ч. 1 ст. 39, ч. 1 ст. 218 КАС РФ прокурор вправе в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований обратиться в суд с требованиями об оспаривании решений, действий (бездействия) органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, организации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностного лица, государственного или муниципального служащего, если полагает, что нарушены или оспорены права, свободы и законные интересы граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, созданы препятствия к осуществлению их прав, свобод и реализации законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности.

Статьей 9 Конституции РФ установлено, что земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории. Земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности.

В соответствии со ст. 42 Земельного кодекса РФ собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны использовать земельные участки в

соответствии с их целевым назначением способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту.

В статье 284 Гражданского кодекса РФ предусмотрено, что земельный участок может быть изъят у собственника в случаях, когда участок предназначен для ведения сельского хозяйства и не используется по целевому назначению в течение трех лет, если более длительный срок не установлен законом.

Согласно п. 2 ст. 13 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (далее – Федеральный закон № 101-ФЗ) земельный участок образуется путем выдела в счет земельной доли или земельных долей на основании решения общего собрания участников долевой собственности или путем выдела земельного участка в порядке, установленном пунктами 4 - 6 указанной статьи.

В силу п. 3 ст. 6 Федерального закона № 101-ФЗ земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения, за исключением земельного участка, являющегося предметом ипотеки, земельного участка, в отношении собственника которого судом возбуждено дело о банкротстве, принудительно может быть изъят у его собственника в судебном порядке в случае, если в течение трех и более лет подряд с момента выявления в рамках федерального государственного земельного надзора факта неиспользования земельного участка по целевому назначению или использования с нарушением законодательства Российской Федерации, такой земельный участок не используется для ведения сельского хозяйства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности.

В целях обеспечения реализации указанных принципов, а также эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения, которое непосредственно связано с публичными интересами в сфере продовольственной безопасности государства, в Федеральном законе № 101-ФЗ была предусмотрена ст. 12.1, которая регламентирует возможность и основания для признания земельных долей в качестве невостребованных с последующей их передачей в муниципальную собственность на основании судебного решения.

Согласно положениям ст. 12.1 Федерального закона № 101-ФЗ невостребованной земельной долей может быть признана земельная доля, принадлежащая на праве собственности гражданину, который не передал эту земельную долю в аренду или не распорядился ею иным образом в течение трех и более лет подряд. При этом земельные доли, права на которые зарегистрированы в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости", не могут быть признаны невостребованными земельными долями по основанию, указанному в настоящем пункте.

Невостребованной земельной долей может быть признана также земельная доля, сведения о собственнике которой не содержатся в принятых до дня вступления в силу Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости" решениях органов местного самоуправления о приватизации сельскохозяйственных угодий.

Орган местного самоуправления поселения, муниципального округа или городского округа по месту расположения земельного участка, находящегося в долевой собственности, составляет список лиц (при их наличии), земельные доли которых могут быть признаны невостребованными по основанию, указанному в пункте 1 настоящей статьи, и земельных долей, которые могут быть признаны невостребованными по основаниям, указанным в пункте 2 настоящей статьи (далее в целях настоящей статьи - список невостребованных земельных долей).

Орган местного самоуправления поселения, муниципального округа или городского округа по месту расположения земельного участка, находящегося в долевой собственности, публикует список невостребованных земельных долей в средствах массовой информации, определенных субъектом Российской Федерации, и размещает на своем официальном сайте в сети "Интернет" (при его наличии) не менее чем за три месяца до созыва общего собрания участников долевой собственности. Указанный список размещается также на информационных щитах, расположенных на территории данного муниципального образования.

Список невостребованных земельных долей представляется органом местного самоуправления поселения, муниципального округа или городского округа по месту расположения земельного участка, находящегося в долевой собственности, на утверждение общему собранию участников долевой собственности.

Лица, считающие, что они или принадлежащие им земельные доли необоснованно включены в список невостребованных земельных долей, вправе представить в письменной форме возражения в орган местного самоуправления поселения, муниципального округа или городского округа по месту расположения земельного участка, находящегося в долевой собственности, и заявить об этом на общем собрании участников долевой собственности, что является основанием для исключения указанных лиц и (или) земельных долей из списка невостребованных земельных долей.

С даты утверждения списка невладеваемых земельных долей общим собранием участников долевой собственности земельные доли, сведения о которых включены в указанный список, признаются невладеваемыми. В случае, если общим собранием участников долевой собственности в течение четырех месяцев со дня опубликования указанного списка не принято решение по вопросу о невладеваемых земельных долях, орган местного самоуправления поселения, муниципального округа или городского округа по месту расположения земельного участка, находящегося в долевой собственности, утверждает такой список самостоятельно.

В силу ч. 1 ст. 19.3 Федерального закона № 101-ФЗ орган местного самоуправления поселения или муниципального, городского округа по месту расположения земельного участка, находящегося в долевой собственности, вправе до 1 января 2025 года обратиться в суд с требованием о признании права муниципальной собственности на земельные доли, признанные невладеваемыми в порядке, установленном статьей 12.1 настоящего Федерального закона.

Статьей 15 Закона Омской области от 30.04.2015 № 1743-ОЗ «О регулировании земельных отношений в Омской области» установлен порядок опубликования сведений о земельных участках из земель сельскохозяйственного назначения, в том числе, в случаях, установленных пунктом 4 статьи 12.1 Федерального закона № 101-ФЗ.

В соответствии с п. 1 ст. 15 Федерального закона № 101-ФЗ земельная доля, права на которую возникли при приватизации сельскохозяйственных угодий до вступления в силу настоящего Федерального закона, является долей в праве общей собственности на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения.

Судом установлено и из материалов дела следует, что земельный участок с кадастровым номером 55:29:000000:12, относящийся к категория земель сельскохозяйственного назначения, расположен на территории Кабырдакского сельского поселения. Администрацией сельского поселения составлен список собственников невладеваемых земельных долей из числа участников долевой собственности в праве на данный земельный участок. В такой список включено 375 невладеваемых долей.

Таким образом, администрацией сельского поселения инициирована установленная Федеральным законом № 101-ФЗ процедура признания земельных долей невладеваемыми. В то же время, такая процедура не завершена, поскольку административный ответчик мер, направленных на публикацию такого списка, представление его на утверждение общего собрания участников общей долевой собственности, утверждение списка нормативно-правовым актом и дальнейшее оформление права муниципальной собственности на указанные невладеваемые земельные доли не принимал.

В соответствии с ч. 1 ст. 49 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» экономическую основу местного самоуправления составляют находящееся в муниципальной собственности имущество, средства местных бюджетов, а также имущественные права муниципальных образований.

Указанное, по мнению суда, свидетельствует о бездействии административного ответчика.

Выявленное бездействие административного ответчика по исполнению законодательства об обороте земель сельскохозяйственного назначения является незаконным, поскольку препятствует укреплению экономической основы сельского поселения, приращению муниципальной собственности, в том числе увеличения доходов местных бюджетов на основе эффективного управления муниципальной собственностью, обеспечения появления новых устойчивых источников доходов местного бюджета, приводит к бесконтрольному использованию данных земельных участков.

Данные нарушения прав и интересов сельского поселения подлежат устранению путем возложения на административного ответчика обязанности принять предусмотренные законом меры по признанию права муниципальной собственности на невладеваемые земельные доли.

При указанных обстоятельствах административные иски требования прокурора являются обоснованными и подлежат удовлетворению.

Суд также соглашается с прокурором в части установления срока, предназначенного для исполнения администрацией поселения обязанности. Предложенный срок (шесть месяцев с даты вступления настоящего решения в законную силу) представляется является разумным и обеспечивает соблюдение баланса интересов сторон.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 175-180 КАС РФ, суд

РЕШИЛ:

Требования Тюкалинского межрайонного прокурора Омской области удовлетворить.

Признать незаконным бездействие Администрации Кабырдакского сельского поселения Тюкалинского муниципального района Омской области, выразившееся в непринятии мер по оформлению права муниципальной собственности на невогребованные земельные доли в праве общей долевой собственности на земельный участок с кадастровым № 55:29:000000:12, имеющий сельскохозяйственное назначение, расположенный в границах Кабырдакского сельского поселения Тюкалинского района Омской области.

Возложить на Администрацию Кабырдакского сельского поселения Тюкалинского муниципального района Омской области обязанность: в течение шести месяцев с даты вступления настоящего решения в законную силу принять предусмотренные законом меры к оформлению в муниципальную собственность Кабырдакского сельского поселения Тюкалинского муниципального района Омской области невогребованных земельных долей в праве общей долевой собственности на земельный участок с кадастровым № 55:29:000000:12, имеющий сельскохозяйственное назначение, расположенный в границах Кабырдакского сельского поселения Тюкалинского района Омской области

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в Омский областной суд через Тюкалинский городской суд Омской области в течение месяца со дня его принятия в окончательной форме.

Судья

Д.Т. Тухватулин



Подлинник решения подшит в дело № 2а-241/2024г и хранится в Тюкалинском городском суде Омской области

УИД 55RS0036-01-2024-000305-06